



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU GODIŠNJEG PLANA RADA
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2016. GODINU**

Zagreb, srpanj 2017.

SADRŽAJ

| | |
|---|----|
| Uvod..... | 7 |
| 1. Izvršeni zakonodavni poslovi | 10 |
| 2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje | 13 |
| 2.1. Međunarodna suradnja i EU | 15 |
| 2.2. Provedba projekata | 16 |
| 3. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta | 18 |
| 4. Stručno usavršavanje | 19 |
| 5. Organizacija i upravljanje Ureda | 20 |
| 6. Financijsko poslovanje i računovodstvo | 20 |
| 7. Unutarnja revizija..... | 20 |
| 8. Arhivsko i registraturno gradivo | 21 |
| Prilog 1. Organizacijska struktura Ureda | 22 |
| Prilog 2. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2016..... | 23 |
| Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće | 26 |

Popis kratica

| Kratica | Naziv |
|---------|--|
| AEM | Agencija za elektroničke medije |
| AINZOŽP | Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu |
| AONIZ | Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada |
| APN | Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama |
| CERP | Centar za restrukturiranje i prodaju |
| DGU | Državna geodetska uprava |
| DHMZ | Državni hidrometeorološki zavod |
| DORH | Državno odvjetništvo Republike Hrvatske |
| DUHIRH | Državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske |
| DUZS | Državna uprava za zaštitu i spašavanje |
| DZIV | Državni zavod za intelektualno vlasništvo |
| DZM | Državni zavod za mjeriteljstvo |
| DZRNS | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost |
| DZS | Državni zavod za statistiku |
| FZOEU | Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost |
| HACZ | Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo |
| KO | Koordinacija |
| MDI | Ministarstvo državne imovine |
| MDOMSP | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| MFIN | Ministarstvo financija |
| MGPO | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta |
| MGPU | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja |
| MHB | Ministarstvo hrvatskih branitelja |
| MINK | Ministarstvo kulture |
| MINT | Ministarstvo turizma |
| MINU | Ministarstvo uprave |
| MINZ | Ministarstvo zdravstva |
| MMPI | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture |
| MORH | Ministarstvo obrane |
| MPOLJ | Ministarstvo poljoprivrede |
| MPRAV | Ministarstvo pravosuđa |
| MRMS | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava |
| MRRFEU | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije |
| MUP | Ministarstvo unutarnjih poslova |
| MVEP | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova |
| MZOE | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike |
| MZOS | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta |
| OPT | Oprema pod tlakom d.o.o. |
| OSFI | Odbor za standarde financijskoga izvještavanja |
| PG | Predstavke građana |
| PP | Pučki pravobranitelj |

| | |
|------------|---|
| SAFU | Središnja agencija za financiranje i ugovaranja programa i projekata Europske unije |
| SDUOSZ | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje |
| SDUSJN | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu |
| SRS | Stručna radna skupina |
| ULJPPNMVRH | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske |
| UPRH | Ured predsjednika Republike Hrvatske |
| UPVRH | Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske |
| URSVRH | Ured za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske |
| USZDVRH | Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade Republike Hrvatske |
| UURVRH | Ured za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske |
| UUVRH | Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske |
| UVNS | Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost |
| UZOP | Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske |
| UZRHESLJP | Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava |
| UZVRH | Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske |
| VRH | Vlada Republike Hrvatske |
| ZSIS | Zavod za sigurnost informacijskih sustava |

Popis ilustracija

| Popis tablica | Naziv | Stranica |
|----------------------|--|-----------------|
| Tablica 1. | Izvršeni zakonodavni poslovi Ureda za zakonodavstvo u 2016. godini | 10 |
| Tablica 2. | Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade Republike Hrvatske i sjednica Vlade Republike Hrvatske | 11 |
| Tablica 2A. | Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade Republike Hrvatske i sjednica Vlade Republike Hrvatske | 11 |
| Tablica 3. | Provedene aktivnosti u području zakonodavnih poslova | 12 |
| Tablica 4. | Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje Ureda za zakonodavstvo u 2016. godini | 14 |
| Tablica 5. | Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodnu suradnju na temelju mjesečnih izvješća | 15 |
| Tablica 6. | Provedene aktivnosti u području procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje | 17 |
| Tablica 7. | Struktura obrađenih predmeta prema stvarateljima akata | 18 |
| Tablica 8. | Popis održanih predavanja | 19 |

METODOLOŠKO OBJAŠNJENJE

Izvešće o provedbi Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured) izrađeno je na temelju urudžbenog zapisnika koji se vodi u elektroničkom obliku. Urudžbeni zapisnik sadrži podatke o broju zaprimljenih predmeta, vrsti predmeta, pošiljatelju i stvaratelju pismena te datumu otvaranja i zatvaranja predmeta sa statusom od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine.

Urudžbeni zapisnik Ureda sadrži evidenciju predmeta zaprimljenih u izvještajnom razdoblju, a koja se vodi sukladno Uredbi o uredskom poslovanju ("Narodne novine", br. 7/09) i Pravilniku o jedinstvenim klasifikacijskim oznakama i brojčanim oznakama stvaralaca i primalaca akata ("Narodne novine", broj 38/88).

Ured vodi poseban urudžbeni zapisnik za postupanje s aktima vezanim za objavu u "Narodnim novinama" - Službenom listu Republike Hrvatske. Podaci iz navedenog zapisnika korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata koji su u izvještajnom razdoblju objavljeni u "Narodnim novinama", kao i službeni podaci Narodnih novina d.d.

Predmeti koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa sastavni su dijelovi predmeta koji se odnose na davanje mišljenja na zakone, budući je mišljenje u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa sastavni dio mišljenja Ureda na nacrt prijedloga zakona.

Mišljenje o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa daje se za nacрте prijedloga zakona, sukladno odredbi članka 3. stavka 1., točke 1. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 90/11), koji je bio na snazi u izvještajnom razdoblju. U dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući se primjena navedenog Zakona ne odnosi na drugo čitanje. Mišljenje u dijelu koji se odnosi na procjenu učinaka propisa sastoji se od dvije točke u kojima se navodi status ispunjenja obveza u odnosu na Godišnji plan normativnih aktivnosti te dio koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa.

Uvod

Ured je osnovan Zakonom o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11, 119/14 i 93/16 - u daljnjem tekstu: Vlada) za obavljanje stručnih poslova Vlade Republike Hrvatske. Radom Ureda upravlja ravnatelj, kojeg imenuje i razrješuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, na temelju provedenog javnog natječaja.

Djelokrug Ureda propisan je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", broj 17/12).

Ured za Vladu obavlja sljedeće stručne poslove:

- daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav Europske unije;
- daje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom;
- sudjeluje u pravilnom oblikovanju pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, i odgovoran je za pravilnu primjenu nomotehnike;
- priprema i izrađuje prijedloge zakona, odnosno prijedloge drugih propisa i akata po nalogu Vlade;
- obavlja odgovarajuće normativne preinake i ispravke u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta, sukladno zaduženju Vlade i u suradnji s tijelom državne uprave koje je stručni nositelj izrade predloženog propisa, odnosno akta;
- daje stručna mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, nakon prethodno iznesenog stajališta nadležnog tijela;
- pruža, po potrebi, stručnu pomoć Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga;
- sudjeluje, po potrebi, u suradnji s Glavnim tajništvom Vlade, u pripremi akata koje donosi Vlada;
- sudjeluje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade;
- priprema objavu i daje na objavu zakone i druge propise u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka;
- razmatra pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti;
- izrađuje i predlaže Vladi na usvajanje Nomotehničke smjernice kao podlogu za izradu pravnih propisa;
- sudjeluje u pripremi odgovora na tužbe u postupcima u kojima je tužena strana Vlada, na temelju prethodno pripremljenog nacрта odgovora resornog tijela državne uprave;
- koordinira izradu i prati provedbu Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- koordinira propisani sustav procjene učinaka propisa i izvršava poslove koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;

- sudjeluje u uspostavi, održavanju i razvoju pravnog internetskog portala »e-propisi«, koji sadrži bazu podataka važećih zakonskih i podzakonskih propisa;
- sudjeluje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavlja, provodi i razvija međunarodnu suradnju s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda;
- priprema i provodi programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa;
- sudjeluje u pravnom i pojmovnom usuglašavanju hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije, u suradnji sa stručnim nositeljima izrade propisa;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.
- obavljanje i drugih poslova u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

Prema odredbi članka 15. Zakona o procjeni učinaka propisa, koji je bio na snazi u izvještajnom razdoblju, Ured je nadležan za:

- koordinaciju procjene učinaka propisa;
- izradu dokumenata Strategije procjene učinaka propisa, Akcijskog plana procjene učinaka propisa i predlaganje Godišnjeg plana normativnih aktivnosti;
- davanje suglasnosti na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa;
- izradu provedbenog propisa koji se donosi na temelju navedenog Zakona;
- obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa i području izrade propisa;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi postizanja pravne i pojmovne koherentnosti hrvatskoga zakonodavstva;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije;
- izradu Nomotehničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa
- druge poslove vezane za sustava procjene učinaka propisa koji su uređeni posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug Vlade Republike Hrvatske i djelokrug Ureda za zakonodavstvo.

Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za 2016. godinu (dalje u tekstu: Izvješće) obuhvaća rad unutarnjih ustrojstvenih jedinica Ureda:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije,
- Jedinica za objavu zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske.

Izvješće obuhvaća rad na predmetima koji se odnose na zakonodavne poslove iz područja gospodarstva, područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava, područja

regionalnog razvoja i fondova Europske unije, poslove pripreme objave zakonskih i podzakonskih propisa te drugih akata u „Narodnim novinama“ (dalje u tekstu: zakonodavni poslovi) te na poslove u vezi sustava i koordinacije procjene učinaka propisa, međunarodne suradnje i poslova Europske unije (dalje u tekstu: poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje).

Ured je tijekom izvještajnog razdoblja sukladno strukturi predmeta i vrsti mišljenja ukupno riješio **1414 predmeta**.

Uslijed odluke o raspuštanju Hrvatskoga sabora ("Narodne novine" broj: 58/16) te prekida u radu Vlade Republike Hrvatske radi održavanja izvanrednih parlamentarnih izbora, primjećuje se blagi pad broja predmeta u odnosu na 2015. godinu u kojoj je ukupno riješeno 1537 predmeta (smanjenje od 123 predmeta odnosno 8%).

Planom klasifikacijskih oznaka Ureda za 2016. godinu, koji je donesen na temelju članka 18. stavka 3. Uredbe o uredskom poslovanju utvrđene su sljedeće vrste gradiva:

| | |
|---|---|
| Organizacija i upravljanje | Osnivanje i unutarnjih ustroj; interni normativni akti; kolegiji Ureda, priprema, izrada i provedba strateških planova i programa Ureda; izvještaji o radu Ureda i dr. |
| Davanje mišljenja na postojeće propise | Vjerodostojno tumačenje; usklađenost s Ustavom Republike Hrvatske i ocjena ustavnosti; mišljenja o usklađenosti prijedloga propisa s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske: zakoni, uredbe, odluke, zaključci, ugovori, izvješća, protokoli, rješenja; mišljenja na akte drugih tijela državne uprave: strategije, sporazumi, memorandumima o suglasnosti, poslovnici, godišnji planovi, statuti; postupak objave zakona i drugih propisa, primjena nomotehnike. |
| Procjena učinaka propisa | Osnovni dokumenti procjene učinaka propisa; koordinacija i praćenje provedbe postupka procjene učinaka propisa; priprema i provođenje programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika u području procjene učinaka propisa i izrade propisa i dr. |
| Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama | Sudjelovanje na sastancima, konferencijama i drugim događanjima u organizaciji međunarodnih tijela; sudjelovanje u međunarodnim projektima i programima |
| Informacijski resursi i dokumentacija | Dostupnost i korištenje informacija; predstavke i pritužbe građana; pravo na pristup informacijama; informiranje i odnosi s javnošću; upravljanje dokumentima; uredsko poslovanje i dr. |
| Ljudski resursi, rad i radni odnosi | Planiranje i razvoj ljudskih resursa, kadrovska politika i planiranje; školovanje i stručno usavršavanje; zapošljavanje i radno vrijeme, zaštita na radu i dr. |
| Financijsko poslovanje i računovodstvo | Financijska izvješća; planiranje i izrada proračuna Ureda i usklađivanje sa Državnim proračunom Republike Hrvatske; knjigovodstvo, računovodstvo; nadzor i revizija i dr. |

1. Izvršeni zakonodavni poslovi

Ured je u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove obradio predmete koji se odnose na usklađenost propisa i drugih akata s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije.

U 2016. godini ukupno je obrađeno **1310** predmeta koji se odnose na zakonodavne poslove, a prikazani su u tablici 1.

Tablica 1. Izvršeni zakonodavni poslovi Ureda u 2016. godini

| Redni broj | Vrsta predmeta | Broj predmeta | % |
|------------|-------------------------------|---------------|------------|
| 1 | Mišljenje na odluke | 529 | 40,4 |
| 2 | Mišljenje na zakone | 256 | 19,5 |
| 3 | Primjena propisa | 126 | 9,6 |
| 4 | Mišljenje na uredbe | 119 | 9,1 |
| 5 | Mišljenje na zaključak | 88 | 6,7 |
| 6 | Mišljenje na izvješća | 66 | 5 |
| 7 | Vjerodostojno tumačenje | 36 | 2,7 |
| 8 | Mišljenje na ugovore | 23 | 1,8 |
| 9 | Usklađenost s Ustavom | 18 | 1,4 |
| 10 | Mišljenje na sporazume | 14 | 1,1 |
| 11 | Mišljenje na rješenja | 9 | 0,7 |
| 12 | Mišljenje na strategije | 8 | 0,6 |
| 13 | Mišljenje na memorandume | 7 | 0,5 |
| 14 | Mišljenje na statute | 7 | 0,5 |
| 15 | Mišljenje na godišnje planove | 2 | 0,2 |
| 16 | Ocjena ustavnosti | 1 | 0,1 |
| 17 | Mišljenje na protokol | 1 | 0,1 |
| | Ukupno | 1310 | 100 |

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 12. srpnja 2017. godine

Tablica 1. daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz koje je vidljivo da se 40,4% predmeta u zakonodavnim poslovima odnosi na davanje mišljenja na odluke Vlade, dok se 19,5% predmeta odnosi na davanje mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, što ukupno čini 59,9% predmeta u zakonodavnim poslovima.

Primjećuje se blagi pad obrađenih predmeta iz zakonodavnih poslova u odnosu na 2015. godinu u kojoj je bilo riješeno 1342 predmeta što čini smanjenje od 32 predmeta odnosno od 2,4%.

U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2016. godine, Ured je sudjelovao u radu ukupno 125 sjednica stručnih radnih skupina, 163 sjednice Koordinacija, a ravnateljica Ureda sudjelovala je u radu Vlade na 59 sjednica Vlade Republike Hrvatske, što je prikazano u tablici 2. i 2A.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade i sjednica Vlade u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 27. listopada 2016.

| Stalno radno tijelo Vlade Republike Hrvatske | Broj sjednica | | |
|--|---------------|-----|-----|
| | SRS | KO | VRH |
| Koordinacija za vanjsku i europsku politiku | / | 27 | |
| Koordinacija za unutarnju politiku i upravljanje državnom imovinom | 30 | 31 | |
| Koordinacija za društvene djelatnosti i ljudska prava | 28 | 28 | |
| Koordinacija za gospodarstvo, investicije i fondove Europske unije | 30 | 29 | |
| Ukupno | 88 | 115 | 45 |
| Sveukupni broj sjednica | | | 248 |

Tablica 2 A. Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade i sjednica Vlade u razdoblju od 28. listopada 2016. do 31. prosinca 2016.

| Stalno radno tijelo Vlade Republike Hrvatske | Broj sjednica | | |
|--|---------------|----|-----|
| | SRS | KO | VRH |
| Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava | 8 | 9 | |
| Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje | 10 | 10 | |
| Koordinacija za pravosuđe i upravu | 9 | 10 | |
| Koordinacija za gospodarstvo i društvene djelatnosti | 10 | 11 | |
| Koordinacija za upravljanje državnom imovinom | / | 8 | |
| Ukupno | 37 | 48 | 14 |
| Sveukupni broj sjednica | | | 99 |

Napomena: Stupanjem na snagu Poslovnika o izmjenama i dopunama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 99/16) izmijenjeni su nazivi stalnih radnih tijela Vlade.

Izvor: Arhiva elektronske pošte Ureda i vlada.gov.hr; uvid na dan 12. srpnja 2017.

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, priprema objavu i daje na objavu zakone, podzakonske propise i druge akte u "Narodnim novinama", brine o njihovoj pravodobnoj objavi te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine objavljeno je **123** broja "Narodnih novina" (2739 pravnih akata) i **6** brojeva Međunarodnih ugovora (56 pravnih akata), što znači da je Ured ukupno pripremio 2795 pravnih akata za objavu u "Narodnim novinama".

Izvršeni stručni poslovi u 2016. godini u području zakonodavnih poslova sažeto su prikazani u tablici 3.

Tablica 3. Provedene aktivnosti u području zakonodavnih poslova

| Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda | Ishodi | Vremensko razdoblje |
|--|--|----------------------------|
| Davanje mišljenja o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav EU. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske. | siječanj - prosinac |
| Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom. | siječanj - prosinac |
| Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uz pravilnu primjenu nomotehnike. | Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda. | siječanj - prosinac |
| Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravki u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta. | Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda. | siječanj - prosinac |
| Davanje stručnih mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa. | siječanj - prosinac |
| Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona, odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade. | Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade | siječanj - prosinac |

| | | |
|---|---|---------------------|
| Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga. | Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć. | siječanj - prosinac |
| Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti. | siječanj - prosinac |
| Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade. | Sudjelovanje na 347 sjednica stalnih radnih tijela Vlade. | siječanj - prosinac |
| Pripremanje objave i davanje na objavu zakona i druge propise u "Narodnim novinama" – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka. | Obrađeno je 2795 akata za objavu u 123 broja "Narodnih novina" i 6 brojeva Međunarodnih ugovora. | siječanj - prosinac |

2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

Ured je u dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka i međunarodne suradnje propisa obradio predmete koji se odnose na:

- koordinaciju izrade i praćenja provedbe Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- koordinaciju propisanog sustava procjene učinaka propisa i izvršenje poslova koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- sudjelovanje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavljanje, provođenje i razvijanje međunarodne suradnje s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda.

U području poslova procjene učinaka propisa, Ured daje mišljenje na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa kako slijedi:

| Vrsta mišljenja | Opis mišljenja |
|---------------------|--|
| Prethodno mišljenje | Odnosi se na konstataciju da je stručni nositelj dužan popuniti obrazac Prethodne procjene i izraditi teze propisa za neplaniranu zakonodavnu aktivnost. |
| | Odnosi se na mišljenje Ureda o kvaliteti teksta i prezentaciji činjenica relevantnih za procjenu učinaka propisa neplanirane zakonodavne aktivnosti. |

| | |
|--------------------------------------|--|
| Točka II. mišljenja na zakone | <p>a) Odnosi se na konstataciju da je zakonodavna aktivnost planirana u Godišnjem planu normativnih aktivnosti i da je stručni nositelj izvršio poslove vezane za okvirnu procjenu učinaka propisa tijekom zakonodavnog planiranja.</p> <p>b) Odnosi se na konstataciju da zakonodavna aktivnost nije planirana za donošenje Godišnjim planom normativnih aktivnosti odnosno da je riječ o <i>ad hoc</i> zakonu.</p> |
| | Odnosi se na konstataciju da obrazac Prethodne procjene zadovoljava standardima kvalitete Ureda te da stručni nositelj može uputiti neplaniranu zakonodavnu aktivnost u daljnju proceduru, u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa procjene učinaka propisa. |
| Suglasnost na iskaz o PUP | <p>Odnosi se na davanje konačne suglasnosti na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je izrađen sukladno ZPUP-a.</p> <p>Suglasnost se daje na temelju članka 23. stavka 3. ZPUP (NN 90/11). Na temelju suglasnosti na Prijedlog iskaza, stručni nositelj može uputiti propis u postupak donošenja Vladi Republike Hrvatske.</p> |

U 2016. godini ukupno je obrađeno **104** predmeta koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa i međunarodnu suradnju koji su detaljno prikazani u tablici 4.

Tablica 4. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje Ureda u 2016. godini

| Redni broj | Vrsta predmeta | Broj predmeta | % |
|------------|--|---------------|------------|
| 1 | Mišljenja na godišnje planove normativnih aktivnosti | 36 | 34,6 |
| 2 | Financijsko poslovanje i računovodstvo | 16 | 15,4 |
| 3 | Prethodno mišljenje, točka II. i suglasnost | 14 | 13,5 |
| 4 | Informacijski resursi i dokumentacija | 10 | 9,6 |
| 5 | Međunarodna suradnja | 8 | 7,7 |
| 6 | Opći akti procjene učinaka propisa | 7 | 6,7 |
| 7 | Organizacija i upravljanje | 6 | 5,8 |
| 8 | Ljudski resursi, rad i radni odnosi | 5 | 4,8 |
| 9 | Projekti | 2 | 1,9 |
| | Ukupno | 104 | 100 |

Izvor: Uredžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 12. srpnja 2017.

U tablici 4. prikazani su predmeti prema vrsti mišljenja Ureda, gdje je vidljivo da se 36 predmeta u poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje odnosi na mišljenje na godišnje planove normativnih aktivnosti u pripremnom dijelu postupka procjene učinaka propisa, na financijsko poslovanje i računovodstvo te na dana prethodna mišljenja i suglasnosti. U okviru suradnje s međunarodnim tijelima i organizacijama, Ured je aktivno sudjelovao u provedbi dva *twinning* projekta.

Mišljenje Ureda u području primjene propisa procjene učinaka sastavni je dio mišljenja Ureda o usklađenosti zakona iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav EU, stoga nisu iskazani kao posebni predmeti procjene učinaka propisa u internoj urudžbenoj knjizi Ureda. Na temelju interne urudžbene knjige Ureda analizirani su interni podaci mjesečnih izvještaja službenika za poslove procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje, što je prikazano u tablici 5.

Tablica 5. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje na temelju mjesečnih izvještaja

| Redni broj | Vrsta predmeta | Broj predmeta | % |
|------------|--|---------------|------------|
| 1 | Prethodno mišljenje | 17 | 10,56 |
| 2 | Točka II. mišljenja na zakone | 123 | 76,40 |
| 3 | Suglasnost na Iskaz o procjeni učinaka propisa | 21 | 13,04 |
| | Ukupno | 161 | 100 |

Izvor: Mjesečni izvještaji službenika; uvid na dan 12. srpnja 2017.

Tijekom 2016. godine, u okviru poslova procjene učinaka propisa započela je **izrada novoga Zakona o procjeni učinaka propisa**, koji je stupio na snagu dana 13. svibnja 2017. godine. Rad na novom zakonu započela je izradom akata procjene učinaka propisa (prethodna procjena i iskaz o procjeni učinaka propisa) o kojima je provedeno javno savjetovanje tijekom mjeseca travnja i u razdoblju od kolovoza do rujna 2016. godine. Također je izrađen prvi Nacrt strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017. do 2020. godine, a javno savjetovanje provedeno je u razdoblju od kolovoza do rujna 2016. godine.

Obzirom na objektivne političke okolnosti u 2016. godini smanjeno je izvršenje Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2016. godinu što se održava u broju predmeta u poslovima procjene učinaka propisa.

2.1. Međunarodna suradnja i EU

Ured je u sklopu obveza koje proizlaze iz članstva u Europskoj uniji aktivno sudjelovao u svim aktivnostima vezanim za provedbu Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu u sklopu ciklusa **Europskog semestra** s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Zaduženja su pokrivala prioritetno područje „**Ojačati strateško planiranje i koordinaciju politika te poboljšati kvalitetu zakonodavnog planiranja**“ iz Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu i to na način osmišljavanja, provedbe, izvještavanja i koordiniranja aktivnosti vezano za provedbu ovog prioritetnog područja. To je obuhvaćalo redovitu komunikaciju sa službenicima Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, sudjelovanje na pripremnim sastancima, prezentaciju sadržaja i napretka u okviru provedbe prioritetnog područja s predstavnicima Europske komisije te izradu izvještaja o postignutom napretku ovog prioritetnog područja, što je uspješno provedeno.

U cilju **poboljšanja zakonodavnog planiranja** usklađene su planirane zakonske mjere iz Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu s Godišnjim planom normativnih aktivnosti za 2016. godinu. S tom svrhom osiguran je mehanizam praćenja izvršenja Godišnjeg plana normativnih aktivnosti s planiranim zakonskim mjerama iz Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu na način da se na dnevnom redu stalnih radnih tijela Vlade izvještavalo o izvršenju Godišnjeg plana normativnih aktivnosti s posebnim osvrtom na zakonske prijedloge koji su obuhvaćeni Nacionalnim programom reformi. Ovom mjerom, koja je uspješno provedena, osigurala se predvidljivost promjene zakonodavnog okvira i stabilizacija zakonodavstva.

Jačanjem sustava procjene učinaka propisa postiglo se utvrđivanje strateškog okvira za jačanje procjene učinaka propisa, izradom nacрта strategije procjene učinaka propisa te izradom novoga Zakona o procjeni učinaka propisa, koji je stupio na snagu 13. svibnja 2017. godine. Ove dvije mjere uspješno su provedene iz Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu. Važan element promjene zakonodavnog okvira u sklopu ex-ante procjene učinaka propisa bilo je uključivanje elemenata SCM metodologije u postupak procjene učinaka propisa. Kako bi se dodatno pojednostavila ex-ante procjena učinaka propisa, izmjenama Zakona o poticanju razvoja maloga gospodarstva („Narodne novine“, broj 121/16) i izradom Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo (Test malog i srednjeg poduzetništva - MSP Test) osigurala se obvezna primjena MSP testa u metodologiji procjene učinaka propisa. Ova mjera, također je, uspješno provedena u okviru Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu.

Kako bi se **poboljšala kvaliteta propisa** koje pripremaju nositelji izrade zakonskih predmeta, u okviru Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu, izrađen je program izobrazbe za primjenu pravila nomotehnike pri izradi pravnih propisa, koji je uspješno realiziran kao program u Državnoj školi za javnu upravu tijekom 2016. i 2017. godine.

U cilju razmjene iskustava država članica EU i Europskog gospodarskog prostora, dvoje predstavnika Ureda za zakonodavstvo sudjelovali su na sastanku *Better Regulation Network* grupe, koji se održao u studenom 2016. godine u Tromsou, Norveška.

Svrha sastanka bila je prezentacija posljednjih trendova i provedenih projekata u razvoju digitalnih rješenja za smanjivanje administrativnih barijera poslovanju te unapređenju prakse provedbe procjene učinaka propisa.

2.2. Provedba projekata

U okviru projekta „**Razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva za integriranje ljudskih prava u javne politike**“ Hrvatskoga pravnog centra (HPC), predstavnik Ureda za zakonodavstvo održao je radionicu o procjeni učinaka propisa u veljači 2016. Svrha projekta bila je razviti kapacitete organizacija civilnog društva za zagovaranje ljudskih prava u javnim politikama. Radionicom su bili obuhvaćene teme vezane za razvoj javnih politika i metodologiju procjene učinaka propisa. Ukupno je bilo 20 polaznika iz 14 organizacija civilnog društva.

U okviru provedbe pomoći Europske unije kroz **TAIEX instrument**, predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u svojstvu predavača na stručnom seminaru „**Jačanje Instituta za zakonodavstvo Parlamenta Ukrajine**“ u Kijevu, Ukrajina. Stručni seminar obuhvatio je teme iskustva Republike Hrvatske u procesu usvajanja pravne stečevine Europske unije i praksu primjene procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku.

Također, u okviru **TAIEX instrumenta**, predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u svojstvu predavača na stručnom seminaru „**Razvoj zakonodavstva**“ u Alžiru, Alžir. Stručni seminar obuhvatio je teme primjene procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku i razvoj prakse savjetovanja s javnošću u procesu izrade zakona.

U okviru **twinning projekta „Jačanje provedbe zakona“** kojeg zajednički provode Ministarstva unutarnjih poslova Austrije, Slovenije i Hrvatske s korisničkim institucijama u Bosni i Hercegovini (planirani završetak projekta je u lipnju 2018.), predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u projektu u svojstvu kratkoročnog eksperta. Svrha *twinning* projekta je osigurati primjenu zakona svih institucija u BiH koji u svojoj nadležnosti imaju djelokrug unutarnjih poslova i sigurnosti. Predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u poslovima vezanim za provedbu mjerila o razvoju kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa i razvoja procesa savjetovanja s zainteresiranom javnošću.

U okviru **twinning projekta „Daljnje jačanje organizacijskih i institucionalnih kapaciteta za proces EU integracija“** kojeg zajednički provodilo Ministarstva vanjskih Poljske, Njemačke i Hrvatske s korisničkom institucijom Sekretarijat za europske poslove Makedonije, predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u projektu u svojstvu kratkoročnog eksperta. Svrha *twinning* projekta bila je prenijeti praksu usvajanja pravne stečevine Europske unije i praksu primjene procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku, s osobitim naglaskom na kontrolu kvalitete akata procjene učinaka propisa i poslovničke procedure Vlade Republike Hrvatske.

Tijekom 2016. godine Ured je dao doprinos u **popunjavanju upitnika za projekte Svjetske banke "Doing Business"** u dijelu koji se odnosi na transparentnost zakonodavnog postupka i provedbu procjene učinaka propisa.

Izvršeni stručni poslovi u 2016. godini u području međunarodne suradnje i provedbe projekata sažeto su prikazani u tablici 6.

Tablica 6. Provedene aktivnosti u području procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

| Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda | Ishodi | Vrijeme |
|--|--|-------------------|
| Izrada Prethodne procjene, Iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinaka propisa | Pojednostavljen postupak procjene učinaka propisa. Bolje zakonodavno planiranje na godišnjoj razini. Veći postotak izvršenja godišnjih planova normativnih aktivnosti. Veća kvaliteta akata procjene učinaka propisa | lipanj - prosinac |
| Koordiniranje izrade Godišnjeg plana normativnih aktivnosti. | Pripremljen Nacrt godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2016. | rujan - prosinac |

| | | |
|---|--|---------------------|
| Praćenje provedbe Godišnjeg plana normativnih aktivnosti. | Održan je jedan sastanak PUP koordinatora. Izrađeno je Izvješće o provedbi Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2015. | lipanj, prosinac |
| Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa i izvršavanje poslova koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o nacrtima prijedloga zakona upućenih u zakonodavnu proceduru u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa. | siječanj - prosinac |
| Uspostavljanje, provođenje i razvijanje međunarodne suradnje s tijelima EU, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama. | Provedba Nacionalnog programa reformi u sklopu ciklusa EU semestara. Sudjelovanje u dva twinning projekta i dva TAIEX seminara. Održana radionica u sklopu projekta HPC-a- | siječanj - prosinac |
| Sudjelovanje u ispunjavanju upitnika za "Doing Business" projekta Svjetske banke. | Informiranost Svjetske banke o transparentnosti zakonodavnog postupka i postupka PUP. | travanj |
| Provedba mjera iz Nacionalnog programa reformi za 2016. godinu. | Provedene su mjere vezane za jačanja sustava procjene učinaka propisa, poboljšanje zakonodavnog planiranje i izrade propisa | travanj - prosinac |

3. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta

Urudžbeni zapisnik Ureda, između ostalih, sadrži podatke o stvarateljima akata koji su se obratili Uredu. Iz analize obrađenih predmeta razvidno je koja su se tijela i u kojem broju obraćala ovome Uredu, dok je detaljan prikaz navedenih podataka sadržan u tablici 7. U izvještajnom razdoblju, Ministarstvo financija uputilo je najviše akata prema Uredu za zakonodavstvo.

Tablica 7. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akata

| Redni broj | Stvaratelj | Broj predmeta | % | | | | |
|------------|------------|---------------|------|----|------------|----|------|
| 1 | MFIN | 222 | 15,7 | 12 | MPOLJ | 49 | 3,47 |
| 2 | MMPI | 115 | 8,13 | 13 | MPRAV | 40 | 2,83 |
| 3 | VRH | 89 | 6,29 | 14 | MORH | 37 | 2,62 |
| 4 | MINU | 81 | 5,73 | 15 | MZOS | 30 | 2,12 |
| 5 | MGPO | 77 | 5,45 | 16 | MDOMSP | 29 | 2,05 |
| 6 | MVEP | 72 | 5,09 | 17 | MRRFEU | 24 | 1,70 |
| 7 | MZOE | 69 | 4,88 | 18 | MGPU | 22 | 1,56 |
| 8 | PG | 63 | 4,46 | 19 | MINK | 21 | 1,49 |
| 9 | MUP | 59 | 4,17 | 20 | UZVRH | 20 | 1,41 |
| 10 | MINZ | 56 | 3,96 | 21 | ULJPPNMVRH | 18 | 1,27 |
| 11 | MRMS | 54 | 3,82 | 22 | MDI | 16 | 1,13 |
| | | | | 23 | UUVRH | 11 | 0,78 |
| | | | | 24 | DZIV | 10 | 0,71 |

| | | | | | | | |
|----|---------|----|------|----|---------------|-------------|------------|
| 25 | MHB | 10 | 0,71 | 42 | UPRH | 3 | 0,21 |
| 26 | DZRNS | 9 | 0,64 | 43 | AEM | 2 | 0,14 |
| 27 | DUZS | 8 | 0,57 | 44 | OTP | 2 | 0,14 |
| 28 | DZS | 8 | 0,57 | 45 | DHMZ | 2 | 0,14 |
| 29 | FZOEU | 7 | 0,50 | 46 | PP | 2 | 0,14 |
| 30 | MINT | 7 | 0,50 | 47 | UPVRH | 2 | 0,14 |
| 31 | AINZOŽP | 6 | 0,42 | 48 | URSVRH | 2 | 0,14 |
| 32 | DGU | 6 | 0,42 | 49 | AONIG | 1 | 0,07 |
| 33 | DUHIRH | 6 | 0,42 | 50 | APN | 1 | 0,07 |
| 34 | SDUSJN | 6 | 0,42 | 51 | CERP | 1 | 0,07 |
| 35 | SAFU | 6 | 0,42 | 52 | DZM | 1 | 0,07 |
| 36 | SDUOSZ | 5 | 0,35 | 53 | DORH | 1 | 0,07 |
| 37 | UVNS | 5 | 0,35 | 54 | OSFI | 1 | 0,07 |
| 38 | USZDVRH | 5 | 0,35 | 55 | UZRHESLJP | 1 | 0,07 |
| 39 | UZOP | 5 | 0,35 | 56 | ZSIS | 1 | 0,07 |
| 40 | HACZ | 4 | 0,28 | | Ukupno | 1414 | 100 |
| 41 | UURVRH | 4 | 0,28 | | | | |

Izvor: elektronski urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 12. srpnja 2017.

4. Stručno usavršavanje

U svojstvu predavača sudjelovalo je ukupno 7 službenika Ureda koji su održali **6 radionica** u Državnoj školi za javnu upravu u grupi programa Javne politike – Nomotehničke smjernice za izradu propisa i Procjena učinaka propisa u zakonodavnom postupku, te 1 predavanje na Pravnom fakultetu u Zagrebu u sklopu specijalističkog diplomskog stručnog studija javne uprave, što je prikazano u tablici 8.

Tablica 8. Popis održanih predavanja

| Predavanje | Organizator | Broj polaznika |
|--|---------------------------------------|----------------|
| Program za rukovodeće državne službenike, Razvoj javnih politika | Državna škola za javnu upravu | 100 |
| Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave | Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu | 23 |
| Ukupno | | 123 |

Izvor: interna evidencija Ureda; uvid na dan 12. srpnja 2017.

U svojstvu polaznika sudjelovalo je ukupno 7 službenika Ureda i to 2 službenika na pravnom savjetovanju "Susret pravnik - aktualnosti zakonodavstva i prakse", 3 službenika na pravnom savjetovanju "XXII. Savjetovanje pravnik Petar Simonetti (vlasništvo – obveze – postupak)" te 2 službenika na savjetovanju veznim uz uredsko poslovanje.

5. Organizacija i upravljanje Ureda

Ured obavlja zakonodavne poslove i poslove procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje putem sljedećih ustrojstvenih jedinica:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije,
- Jedinica za objavu zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske.

Ured je na dan 31. prosinca 2016. godine imao 15 službenika, od kojeg broja su 2 službenika započela s radom u Uredu s danom 1. prosinca 2016. godine temeljem privremenog premještaja, a u Prilogu 1. prikazana je organizacijska struktura Ureda na dan 31. prosinca 2016. godine.

6. Financijsko poslovanje i računovodstvo

Izjava o fiskalnoj odgovornosti službeno je potpisana za 2016. godinu, sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", broj 139/10, 19/14).

Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, u sklopu redovitog izvještavanja, dostavio je Uredu za zakonodavstvo dokument pod nazivom "Izvršenje proračuna Ureda za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine" koji je priloženo u Prilogu 2.

7. Unutarnja revizija

U 2016. godini u Uredu je provedena revizija pod nazivom:

- Revizija provedbe plaćanja u projektu „Strengthening capacity for implementation of Regulatory impact assesment (RIA) Strategy 2013. - 2015.“

Temeljem obavljene revizije revizorski tim je procijenio da je sustav financijskog upravljanja i kontrola za revidirano područje zadovoljavajuće, odnosno pozitivno. Zahvaljujući uspostavljenom sustavu unutarnjih kontrola u okviru revidiranog procesa osigurana je odgovarajuća organizacijska struktura za učinkovitu provedbu plaćanja u projektu, adekvatna kontrola računa, pravovremeno i točno izvršenje plaćanja te adekvatno evidentiranje i pohrana dokumentacije.

U 2016. godini nije bilo provedbe preporuka po obavljenim revizijama iz ranijih razdoblja niti neprovedenih preporuka iz prethodnih razdoblja.

Konačno revizorsko izvješće prikazano je u Prilogu 3.

8. Arhivsko i registraturno gradivo


Tijekom 2016. godini pripremljeno je **5005** predmeta obrađenih u razdoblju od 2012. do 2014. godine u skladu s pravilima o arhivskom poslovanju te je izvršena primopredaja tog arhivskog gradiva nadležnim institucijama, budući da su se ostvarili tehnički preduvjeti za odgovarajuću pohranu takve vrste gradiva.

KLASA: 022-03/17-05/01

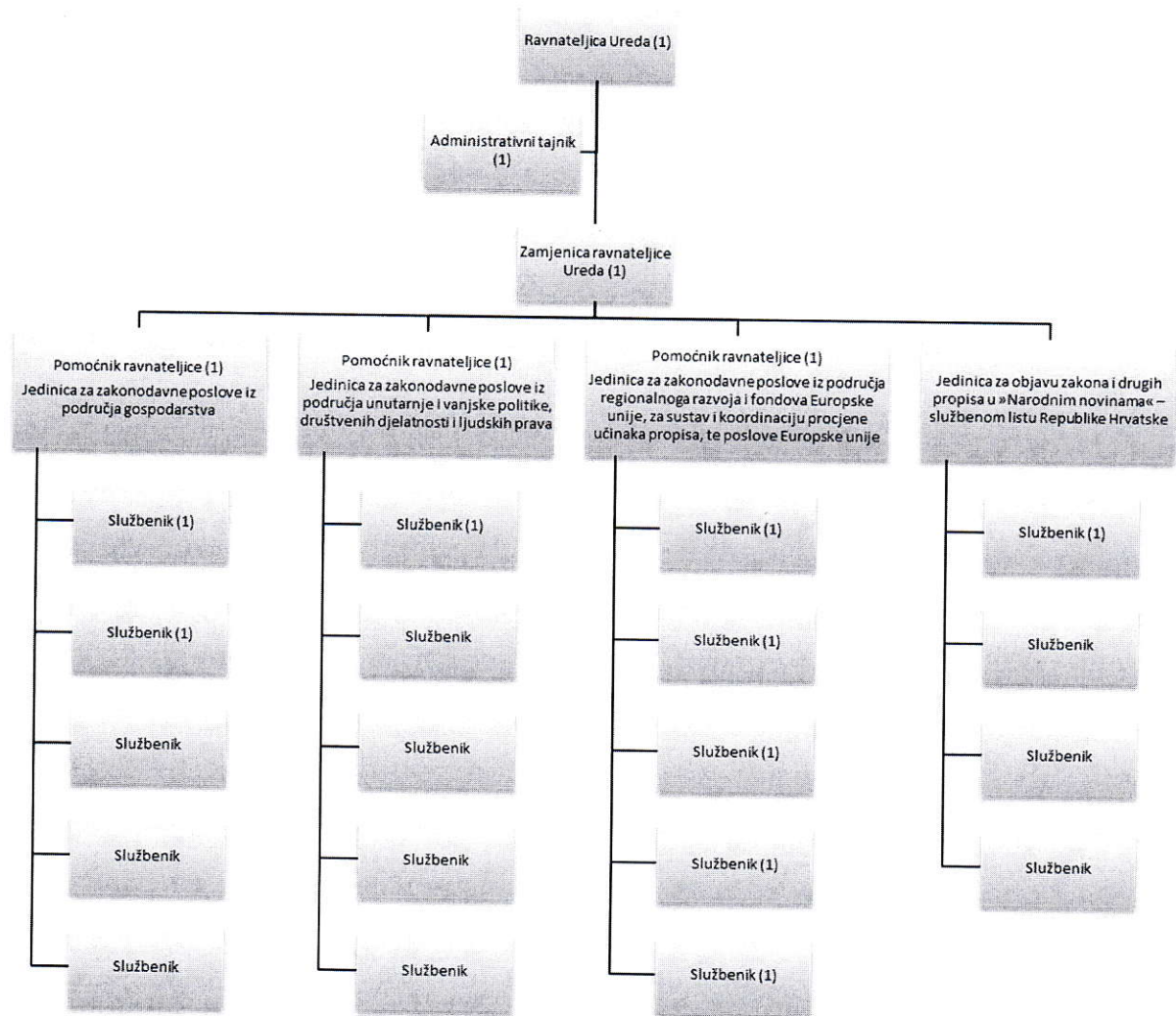
URBROJ: 50501-17-01

Zagreb, 13. srpnja 2017.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE POSLOVA
RAVNATELJICE**

Zdenka Pogarčić


Prilog 1. Organizacijska struktura Ureda



Prilog 2. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2016.

| OPIS | POČETNI PLAN 2016. | PLAN 2016. NAKON PRENAMJENE 5% U SRPNJU | PLAN 2016. NAKON REBALANSA | KONAČNI PLAN 2016. | IZVRŠENJE 01.01. - 31.12.2016. |
|---|-----------------------|--|----------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|
| | 1. | 2. | 3. | 4. | 5. |
| ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE A 514 000 | | | | | |
| 3111 PLAĆE ZA REDOVAN RAD | 2.330.000,00 | 2.290.000,00 | 2.224.000,00 | 2.207.750,00 | 2.192.797,10 |
| 3113 PLAĆE ZA PREKOVREMENI RAD | 20.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 | 19.445,70 |
| UKUPNO 311 PLAĆE (BRUTO) | 2.350.000,00 | 2.310.000,00 | 2.244.000,00 | 2.227.750,00 | 2.212.242,80 |
| 3121 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE | 27.000,00 | 43.250,00 | 43.250,00 | 59.500,00 | 45.993,43 |
| UKUPNO 312 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE | 27.000,00 | 43.250,00 | 43.250,00 | 59.500,00 | 45.993,43 |
| 3132 DOPRINOSI ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE | 367.000,00 | 350.750,00 | 347.750,00 | 347.750,00 | 343.064,14 |
| 3133 DOPRINOSI ZA OBVEZNO OSIGURANJE U SLUČAJU NEZAPOSLENOSTI | 40.000,00 | 40.000,00 | 39.000,00 | 39.000,00 | 37.608,14 |
| UKUPNO 313 DOPRINOSI NA PLAĆE | 407.000,00 | 390.750,00 | 386.750,00 | 386.750,00 | 380.672,28 |
| UKUPNO RASHODI ZA ZAPOSLENE | 2.784.000,00 | 2.744.000,00 | 2.674.000,00 | 2.674.000,00 | 2.638.908,51 |
| 3211 SLUŽBENA PUTOVANJA | 35.000,00 | 57.000,00 | 57.000,00 | 57.000,00 | 54.821,80 |
| 3212 NAKNADE ZA PRIJEVOZ, ZA RAD NA TERENU I ODVOJENI ŽIVOT | 48.000,00 | 48.000,00 | 48.000,00 | 48.000,00 | 39.837,08 |
| 3213 STRUČNO USAVRŠAVANJE ZAPOSLENIKA | 15.000,00 | 33.000,00 | 33.000,00 | 33.000,00 | 25.411,22 |

| | | | | | | |
|------------------------------------|--|-----------|------------|------------|------------|------------|
| UKUPNO | 321 | 98.000,00 | 138.000,00 | 138.000,00 | 138.000,00 | 120.070,10 |
| NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA | | | | | | |
| 3221 | UREDSKI MATERIJAL I OSTALI MATERIJALNI RASHODI | 32.000,00 | 32.000,00 | 32.000,00 | 32.000,00 | 30.553,32 |
| 3224 | MATERIJAL I DIJELOVI ZA TEKUĆE I INVESTICIJSKO ODRŽAVANJE | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 |
| 3225 | SITNI INVENTAR I AUTO GUME | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 |
| UKUPNO | 322 RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU | 32.200,00 | 32.200,00 | 32.200,00 | 32.200,00 | 30.553,32 |
| 3231 | USLUGE TELEFONA, POŠTE I PRIJEVOZA | 9.000,00 | 9.000,00 | 9.000,00 | 9.000,00 | 8.556,05 |
| 3232 | USLUGE TEKUĆEG I INVESTICIJSKOG ODRŽAVANJA | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 | 813,25 |
| 3233 | USLUGE PROMIDŽBE I INFORMIRANJA | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 3.617,50 |
| 3235 | ZAKUPNINE I NAJAMNINE | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.000,00 |
| 3236 | ZDRAVSTVENE I VETERINARSKE USLUGE | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 0,00 |
| 3237 | INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 0,00 |
| 3238 | RAČUNALNE USLUGE | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 0,00 |
| 3239 | OSTALE USLUGE | 5.000,00 | 5.000,00 | 5.000,00 | 5.000,00 | 3.669,38 |
| UKUPNO | 323 RASHODI ZA USLUGE | 30.000,00 | 30.000,00 | 30.000,00 | 30.000,00 | 19.656,18 |
| 3293 | REPREZENTACIJA | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 474,00 |
| 3299 | OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 |

| | | | | | | |
|---|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| UKUPNO | 329 | 4.100,00 | 4.100,00 | 4.100,00 | 4.100,00 | 474,00 |
| OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA | | | | | | |
| 3431 | BANKARSKE USLUGE I USLUGE PLATNOG PROMETA | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 210,00 |
| 3433 | ZATEZNE KAMATE | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 0,00 |
| UKUPNO | 343 | 210,00 | 210,00 | 210,00 | 210,00 | 210,00 |
| OSTALI FINACIJSKI RASHODI | | | | | | |
| 4221 | UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ | 2.000,00 | 2.000,00 | 2.000,00 | 2.000,00 | 0,00 |
| 4222 | KOMUNIKACIJSKA OPREMA | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 0,00 |
| UKUPNO | 422 | 2.500,00 | 2.500,00 | 2.500,00 | 2.500,00 | 0,00 |
| POSTROJENJA OPREMA | | | | | | |
| UKUPNO A 514 000 | | 2.951.010,00 | 2.951.010,00 | 2.881.010,00 | 2.881.010,00 | 2.809.872,11 |
| IPA 2011 FFRAC - JAČANJE KAPACITETA ZA PROVEDBU STRATEGIJE PROCIJENE UČINAKA PROPISA 2013-2015 A 514 016 | | | | | | |
| 3237 | INTELEKTUALNE OSOBNE USLUGE - IZVOR 12 | 40.000,00 | 40.000,00 | 40.000,00 | 40.000,00 | 0,00 |
| 3237 | INTELEKTUALNE OSOBNE USLUGE - IZVOR 51 | 340.000,00 | 340.000,00 | 340.000,00 | 340.000,00 | 0,00 |
| UKUPNO | 323 | 380.000,00 | 380.000,00 | 380.000,00 | 380.000,00 | 0,00 |
| RASHODI ZA USLUGE | | | | | | |
| UKUPNO A 514 016 | | 380.000,00 | 380.000,00 | 380.000,00 | 380.000,00 | 0,00 |
| INFORMATIZACIJA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO K 514 012 | | | | | | |
| 4123 | LICENCE | 23.000,00 | 23.000,00 | 23.000,00 | 23.000,00 | 18.187,35 |

| | | | | | | |
|-----------------------|--------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| UKUPNO | 412 | 23.000,00 | 23.000,00 | 23.000,00 | 23.000,00 | 18.187,35 |
| NEMATERIJALNA IMOVINA | | | | | | |
| 4221 | UREDSKA OPREMA NAMJEŠTAJ | 5.000,00 | 5.000,00 | 75.000,00 | 75.000,00 | 72.421,19 |
| UKUPNO | 422 | 5.000,00 | 5.000,00 | 75.000,00 | 75.000,00 | 72.421,19 |
| POSTROJENJA I OPREMA | | | | | | |
| UKUPNO K 514 012 | | 28.000,00 | 28.000,00 | 98.000,00 | 98.000,00 | 90.608,54 |
| SVEUKUPNO | | 3.359.010,00 | 3.359.010,00 | 3.359.010,00 | 3.359.010,00 | 2.900.480,65 |

Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće

Konačno revizorsko izvješće priloženo je kao posebni dokument uz ovo Izvješće.

Obveznik: URED ZA ZAKONODAVSTVO

MIŠLJENJE UNUTARNJE REVIZIJE
O SUSTAVU UNUTARNJIH KONTROLA ZA PODRUČJA KOJA SU BILA
REVIDIRANA
U 2016. GODINI

I. MIŠLJENJE O FUNKCIONIRANJU SUSTAVA UNUTARNJIH KONTROLA
ZA REVIDIRANA PODRUČJA

Mišljenje unutarnje revizije o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola temelji se na reviziji provedbe plaćanja u projektu „Strengthening capacity for implementation of Regulatory impact assessment (RIA) Strategy 2013. – 2015.“ provedenoj u 2016. godini iz područja provedbe projekata programa IPA.

Sustav financijskog upravljanja i kontrola za revidirano područje je zadovoljavajući-pozitivno.

Zahvaljujući uspostavljenom sustavu unutarnjih kontrola u okviru revidiranog procesa osigurana je odgovarajuća organizacijska struktura za učinkovitu provedbu plaćanja u projektu, adekvatna kontrola računa, pravovremeno i točno izvršenje plaćanja te adekvatno evidentiranje i pohrana dokumentacije.

U 2016. godini nije bilo provedbe preporuka po obavljenim revizijama iz ranijih razdoblja kao ni neprovedenih preporuka iz prethodnih razdoblja

II. BROJ PLANIRANIH I OBAVLJENIH REVIZIJA U 2016. GODINI

| Ukupno planirane revizije | Ukupno obavljene revizije | Obrazloženje |
|---------------------------|---------------------------|--------------|
| 1 | 1 | - |

III. PODACI O OBAVLJENIM REVIZIJAMA I PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE U 2015.GODINI

| Rb | Obavljena revizija | Datum konačnog revizijskog izvješća | Područje revidiranja | Izraženo mišljenje | Pozitivni nalazi | Utvrđene slabosti | Preporuke za unaprjeđenje | Preporuka provedena |
|----|--|-------------------------------------|---|---------------------------|--|-------------------|---------------------------|---------------------|
| 1. | Revizija provedbe plaćanja u projektu „Strengthening capacity for implementation of Regulatory impact assessment (RIA) Strategy 2013. – 2015.“ | 14.11.2016. | Izvješćivanje i ostalo (Provedba projekata iz programa IPA) | Zadovoljavajuće-pozitivno | Osigurana je odgovarajuća organizacijska struktura učinkovitu provedbu plaćanja u projektu; Osigurana je adekvatna kontrola računa, Osigurano je pravovremeno i točno izvršenje plaćanja te adekvatno evidentiranje i pohrana dokumentacije. | - | - | - |

IV. PODACI O PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA KOJE SU PROVEDENE U 2016. GODINI

| Rb | Obavljena revizija | Datum konačnog revizijskog izvješća | Područje revidiranja | Provedene preporuke iz ranijih razdoblja |
|----|--------------------|-------------------------------------|----------------------|--|
| 1. | - | - | - | - |

V. PODACI O NEPROVEDENIM PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA

| Rb | Obavljena revizija | Datum konačnog revizijskog izvješća | Područje revidiranja | Preporuke kojima je istekao rok provedbe | Razlog neprovođenja preporuke | Poduzete mjere |
|----|--------------------|-------------------------------------|----------------------|--|-------------------------------|----------------|
| 1. | - | - | - | - | - | - |

Mjesto i datum:

Zagreb, 2. veljače 2017

[potpis rukovoditelja unutarnje revizije]

